

Министерство образования и науки Российской Федерации
Байкальский государственный университет экономики и права
Кафедра экономики и государственного управления

**Программа для подготовки к комплексному
междисциплинарному экзамену по направлению магистратуры
081100 «Государственное и муниципальное управление»**

Иркутск
Издательство БГУЭП
2013

Раздел 1. Теория управления

Тема 1. Основы теории управления

Формальные и неформальные группы в организации. Внутренняя и внешняя среда организации. Макро и микрофакторы воздействия внешней среды на деятельность организации. СТЕР-анализ. Характеристики внешней среды организации: взаимозависимость, подвижность сложность и неопределенность. Анализ внутренней среды организации. Компоненты внутренней среды организации. SWOT-анализ. Метод профиля среды. Метод матрицы «5х5».

Контрольные вопросы по теме:

1. Назовите общие характеристики формальных и неформальных организаций.
2. Перечислите основные факторы воздействия внешней среды на деятельность организации.
3. Рассмотрите внутреннюю среду организации с позиции системы.
4. Рассмотрите основные методы анализа внешней и внутренней среды организации.

Тема 2. Планирование как функция управления

Сущность планирования. Методы планирования и постановки целей. Ситуационные факторы в планировании. Типы планов. Стратегическое планирование: сущность и этапы. Виды стратегических альтернатив. Реализация стратегии.

Контрольные вопросы по теме:

1. Перечислите основные типы планов и их отличительные характеристики.
2. Понятие миссии организации, правила ее разработки.
3. Раскройте сущность этапов стратегического планирования.
4. Рассмотрите основные стратегические альтернативы и необходимые условия реализации выбранной стратегии.

Тема 3. Организация как функция управления

Полномочия. Делегирование. Ответственность. Горизонтальное и вертикальное разделение труда. Иерархия в организации и ее звенность. Уровни управления. Связи в организации и координация. Масштаб управляемости и контроля. Типы организационных структур управления. Взаимодействие организаций с внешней средой. Взаимодействие структурных подразделений внутри организации. Типы организаций по взаимодействию с человеком. Процесс проектирования. Перестройка организационной структуры.

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте характеристику механистическим и органическим организационным структурам.
2. Дайте характеристику традиционным, дивизиональным и матричным организационным структурам.

3. Дайте характеристику корпоративистским и индивидуалистским организационным структурам.

4. Перечислите виды полномочий.

Тема 4. Мотивация как функция управления

Функция мотивации. Подходы к изучению мотивации. Воздействие мотивации на деятельность человека. Содержательные теории мотивации. Процессуальные теории мотивации. Особенности мотивации служащих.

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте характеристику мотивации как функции управления.

2. Дайте характеристику подходам к изучению мотивации: поведенческий, социологический, психологический, биологический, гуманистический.

3. Опишите сущность основных содержательных теорий мотивации: теории А. Маслоу, Ф. Герцберга, Д. МакКлелланда, К. Альдерфера.

4. Опишите сущность основных процессуальных теорий мотивации: В. Врума, Дж. Адамса, Портера-Лоулера, Э. Лока.

Тема 5. Контроль как функция управления

Функция контроля. Виды контроля. Процесс контроля. Поведенческие аспекты контроля. Характеристики эффективного контроля.

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте характеристику контролю как функции управления.

2. Дайте характеристику видам контроля: предварительному, текущему, заключительному.

3. Перечислите основные этапы в процедуре контроля.

4. Назовите основные требования–критерии контроля.

Тема 6. Связующие процессы в управлении организацией

Сущность коммуникации. Общая типология коммуникаций. Ступени и виды противоречий. Процесс коммуникаций. Коммуникационные барьеры. Шум. Управленческая информация. Совершенствование коммуникаций в организации. Природа процесса принятия решений. Организационные решения. Подходы к принятию решений. Требования, предъявляемые к управленческим решениям. Этапы рационального решения проблем. Среда принятия решений. Модели принятия решений. Методы разработки управленческого решения. Индивидуальные стили принятия решений.

Контрольные вопросы по теме:

1. Охарактеризуйте коммуникации как явление и как процесс.

2. Изложите типологию коммуникаций, принятую в теории управления.

3. Укажите основные этапы процесса принятия решений.

4. Назовите три основные классификационные группы методов принятия решений.

5. Назовите индивидуальные (личностные) стили принятия управленческих решений.

Тема 7. Природа и сущность организации

Понятие организации. Природа и сущность организации. Классификация организаций. Государственные и муниципальные организации. Организация как система. Организация как открытая система. Жизненный цикл организации. Стадии и формы развития организации. Особенности управления организациями, находящимися на разных стадиях развития. Формы объединения организаций (картель, синдикат, трест, концерн, консорциум, конгломерат, холдинг, транснациональные компании). Особенности горизонтальной, вертикальной и конгломеративной интеграции организаций.

Контрольные вопросы по теме:

1. Понятие организации, ее признаки.
2. Основания для классификации организаций.
3. Основные черты союзных (общественных) организаций.
4. Основные черты деловых (хозяйственных) организаций.
5. Коммерческие и некоммерческие организации: понятие, признаки, виды.
6. Назовите основные этапы жизненного цикла организации
7. В чем особенности эволюционной и революционной форм развития организаций?
8. Основные черты и преимущества корпораций.
9. Особенности транснациональных корпораций.
10. Распределение функций управления в холдинговых структурах.
11. Виды холдингов.
12. Назначение консорциумов, конгломератов, трестов, синдикатов и особенности управления ими.

Тема 8. Законы организации

Понятие зависимости, закона, закономерности. Основополагающие законы организации: закон синергии, закон самосохранения, закон развития. Законы второго уровня: закон информированности-упорядоченности, закон анализа и синтеза, закон композиции- пропорциональности. Принципы организации.

Контрольные вопросы по теме:

1. Сформулируйте закон синергии. Приведите конкретные примеры действия закона синергии.
2. Какие факторы способствует выживанию организации?
3. Как формулируется закон развития деловых организаций, на какие принципы он опирается?
4. Как проявляется в современных условиях закон композиции и пропорциональности?
5. Какие показатели определяют информационный ресурс организации? Чем определяется информационный порядок в организации?
6. Чем характеризуются статический и динамический режимы работы системы?

Тема 9. Организационное проектирование

Задачи оргпроектирования. Понятие проекта организации. Ограничения при организационном проектировании. Методы организационного проектирования. Реинжиниринг. Проектный менеджмент. Понятие организационной инерции. Способы ее преодоления.

Контрольные вопросы по теме:

1. Как происходит формирование организационных структур?
2. Назовите основные характеристики проекта организации.
3. Перечислите основные этапы организационного проектирования.
4. В чем суть моделирования деятельности организаций?
5. Перечислите методы проектирования организационных структур.
6. В чем суть проектного менеджмента?
7. Виды ограничений при организационном проектировании.
8. Что такое организационная инерция?
9. Причины и способы преодоления организационной инерции.

Тема 10. Организационная культура

Понятие организационной культуры. Составляющие оргкультуры. Культура и эффективность организации. Сильная и слабая культура. Факторы влияющие на организационную культуру. Изменение культуры организаций. Факторы изменения культуры организаций. Стратегия управления культурой в организации.

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте определение организационной культуры.
2. Каково влияние организационной культуры на эффективность организации?
3. Назовите функции организационной культуры.
4. Классификация организационной культуры.
5. Назовите составляющие нормативно- ценностной подсистемы организационной культуры.
6. Охарактеризуйте организационную культуру через «модель айсберга».

Список рекомендуемой литературы

1. Дафт Р. Менеджмент. Management: рек. Советом Минобрнауки РФ. – 8-е изд. / Пер. с англ. под ред. С.К. Мордовина. – СПб.: Питер, 2010. – 800 с.: ил.
2. Коробко В.И. Теория управления: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент организации» / В.И. Коробко. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 383 с.
3. Майкл Х. Мескон, Майкл Альберт, Франклин Хедоури. Основы менеджмента: учеб. пособие / Майкл Х. Мескон, Майкл Альберт, Франклин Хедоури. – М.: Вильямс, 2008. – 665 с.
4. Менеджмент: учебно-методический комплекс для подготовки магистров; под общ. ред. А.Л. Гапоненко. – В 2 ч.: часть I: учебник. – М.: Изд-во РАГС, Издательский Дом «ИНФРА-М», 2010. – 480с. (Учебники Российской академии

государственной службы при Президенте Российской Федерации — магистратура.)

5. Теория управления : учебник. – Изд. 3-е, доп. и перераб. ; под общ. ред. А.Л. Гапоненко, А.П. Панкрухина. – М. : Изд-во РАГС, 2010. – 560 с. – (Учебники Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.)

6. Иванова Т.Ю. Теория организации / Т.Ю. Иванова, В.И. Приходько [электронный учебный курс]. – М.:Кнорус, 2008. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM)

7. Мильнер Б.З. Теория организаций / Б.З. Мильнер. – М.: ИНФРА-М, 2008.

8. Парахина В.Н. Теория организации: Учебное пособие / В.Н. Парахина, Т.М. Федоренко. – М.: КНОРУС, 2009.

9. Истомин Е. П. Теория организации: системный подход учебник: допущено УМО по образованию / Е.П. Истомин, А. Г. Соколов. СПб.: ООО "Андреевский издательский дом", 2009.

Раздел 2. Экономика фирм

Тема 1. Хозяйствующие субъекты в экономике РФ

Организационно-правовые формы юридических лиц в РФ. Характеристики коммерческих организаций и некоммерческих организаций, в разрезе организационно-правовых форм. Регистрация юридического лица в РФ. Реорганизация юридического лица. Ликвидация юридического лица. Порядок приобретения и оформления лицензий. Приостановка и прекращение пользования лицензиями.

Контрольные вопросы по теме:

1. Каковы основные признаки юридического лица?
2. Каковы виды коммерческих организаций в РФ, а также их основные характеристики?
3. Каковы виды некоммерческих организаций в РФ, а также их основные характеристики?
4. Кто несет ответственность по обязательствам юридических лиц в РФ (в разрезе организационно-правовых форм)?

Тема 2. Основные фонды организации

Состав имущества организации. Понятие, экономическая сущность и роль основных фондов организации. Классификация и структура основных фондов. Оценка наличия основных фондов. Натуральные и стоимостные показатели оценки наличия основных фондов. Понятие износа и амортизации. Методы исчисления амортизации основных фондов. Оценка эффективности использования основных фондов.

Контрольные вопросы по теме:

1. По каким признакам классифицируют основные фонды?
2. Какие существуют показатели оценки основных фондов?
3. В чем различие между износом и амортизацией основных фондов? Какие существуют методы амортизации основных фондов?

4. Какие существуют показатели износа основных фондов? Какие существуют показатели оценки эффективности использования основных фондов?

Тема 3. Оборотные средства организации

Состав и структура оборотных средств. Группировка оборотных средств по элементам, сфере оборота, источникам финансирования и охвату нормированием. Основные принципы нормирования оборотных средств. Показатели оборачиваемости оборотных средств.

Контрольные вопросы по теме:

1. По каким признакам классифицируют оборотные средства?
2. Как определить потребность организации в оборотных средствах?
3. Какие существуют показатели использования оборотных средств?
4. Как определить экономию от улучшения использования оборотных средств?

Тема 4. Трудовые ресурсы организации

Состав кадров организации. Классификация затрат рабочего времени. Баланс времени в год. Производительность труда: показатели, методы определения. Выработка и трудоемкость. Методы расчета количества необходимых работников организации. Формы оплаты труда. Системы оплаты труда.

Контрольные вопросы по теме:

1. Как определить потребность организации в работниках? Укажите порядок расчета.
2. Какие показатели характеризуют производительность труда?
3. Какими методами может быть определена производительность труда?
4. Какие формы оплаты труда Вы знаете?

Тема 5. Показатели результатов деятельности организации

Структура себестоимости продукции (работ, услуг). Виды себестоимости. Методы расчета себестоимости. Производственные мощности: показатели наличия; показатели эффективности использования. Валовая, товарная, реализованная, условно-чистая и чистая продукция. Понятие качества продукции. Взаимосвязь выручки и прибыли от реализации продукции (работ, услуг). Рентабельность продукции, производства, продаж, капитала. Определение безубыточного объема продаж.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какие затраты включаются в себестоимость продукции (работ, услуг)?
2. Какие виды себестоимости продукции Вы знаете?
3. Какие методы определения себестоимости продукции Вы знаете?
4. Какие существуют показатели наличия производственных мощностей?
5. Каков порядок расчета валовой, товарной, реализованной, условно-чистой и чистой продукции?
6. Как виды прибыли существуют? Какие показатели рентабельности Вы знаете? Как определить безубыточный объем продаж?

Тема 6. Структура производственных издержек и ее влияние на ценообразование и принятие управленческих решений

Явные и вмененные (альтернативные, издержки утраченных возможностей) издержки. Прямые и косвенные (накладные расходы) издержки. Постоянные и переменные издержки. «Скачки» постоянных издержек, причины возникновения и учет при принятии управленческих решений. Учет особенностей постоянных издержек при ценообразовании и принятии управленческих решений. Существующие подходы к распределению накладных расходов и их роль в принятии управленческих решений. Виды накладных расходов (простые и комплексные). Порядок их учета и распределения. Предельные издержки. Категории приростных затрат и приростного дохода и необходимость их учета при ценообразовании и принятии управленческих решений.

Контрольные вопросы по теме:

1. Особенности определения вмененных издержек и их влияние на принятие управленческих решений.
2. Прямые и косвенные издержки.
3. Учет особенностей постоянных издержек при ценообразовании и принятии управленческих решений.
4. Существующие подходы к распределению накладных расходов и их роль в принятии управленческих решений.
5. Категории приростных затрат и приростного дохода и необходимость их учета при ценообразовании и принятии управленческих решений.
6. Что является причиной «скачков» постоянных издержек?
7. Какими, постоянными или переменными издержками являются затраты на рекламу?
8. По какому признаку можно различить постоянные и переменные издержки?
9. Что такое маржинальный доход и как он связан с понятием «прибыль»?

Тема 7. Форма обеспечения предпринимательской деятельности

Понятие и особенности лизинга. Участники лизинговой сделки. Классификация лизинговых сделок: по срокам, по технике проведения (прямые, косвенные), по стоимости. Разновидности лизинга: групповой лизинг, возвратный лизинг, лизинг со специальными услугами, лизинг с полным набором услуг и др. Порядок заключения и условия лизингового договора.

Сущность и значение факторинга для малого и среднего предпринимательства. Виды факторинга. Достоинства факторинга для фактор-фирмы и ее клиента. Особенности определения стоимости услуг фактор-фирмы.

Контрольные вопросы по теме:

1. В чем отличие лизинга от аренды?
2. Существующая классификация лизинговых сделок.
3. Кто является субъектами лизинговой сделки?
4. Разновидностью какого лизинга является рентинг?

5. Каким лизингом, чистым или полным, «органичнее» заниматься лизинговой фирме, созданной при финансовых структурах?
6. Действия лизинговой фирмы при заключении договора.
7. Сущность факторинга. Достоинства факторинга для фактор-фирмы и ее клиента.
8. Виды факторинга.
9. Кто является субъектами факторингового договора?
10. Какая информация и клиенте необходима для деятельности факторинговой фирмы?

Тема 8. Оценка эффективности инвестиций

Принципы оценки эффективности инвестиционного проекта по современному законодательству РФ. Учет фактора времени в инвестиционных проектах. Расчет нормы дисконта. Оценка эффективности инвестиционного проекта с учетом факторов риска и неопределенности.

Общественная значимость инвестиционного проекта. Оценка эффективности проекта в целом. Эффективность участия в проекте. Региональная и народнохозяйственная эффективность, отраслевая эффективность, бюджет-ная эффективность проекта. Методика проведения отбора инвестиционных проектов для оказания финансовой поддержки за счет бюджетных средств.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какие методы оценки эффективности инвестиций Вы знаете?
2. Как осуществляется учет фактора времени в инвестиционных проектах?
3. Что понимается под общественной значимостью инвестиционного проекта?
4. Какие показатели оценки эффективности инвестиционного проекта Вы знаете?
5. Каковы критерии оценки эффективности инвестиционного проекта?
6. Как определяется бюджетная эффективность инвестиционного проекта?

Тема 9. Основы инновационной деятельности организации

Основные свойства инновации. Классификации основных видов инноваций: по степени новизны, по характеру практической деятельности, по технологическим параметрам. Динамика инноваций различных типов. Формы и источники финансирования инновационной деятельности. Принципы оценки эффективности инвестиционных проектов в инновационную деятельность.

Контрольные вопросы по теме:

1. Каковы основные свойства инновации?
2. Какие классификации инноваций вы знаете?
3. Каковы формы финансирования инновационной деятельности?
4. Какие показатели оценки эффективности инвестиционных проектов в инновационную деятельность Вы знаете?

Тема 10. Кризис и банкротство организации в РФ

Законодательство о банкротстве в РФ. Экономические критерии отнесения юридического лица к банкротам. Порядок признания юридического лица банкротом. Лица, участвующие в деле о банкротстве. Финансовое оздоровление. Внешнее управление. Последствия признания должника банкротом. Конкурсное управление. Конкурсная масса. Порядок удовлетворения требований кредиторов.

Контрольные вопросы по теме:

1. Каковы критерии банкротства юридического лица в РФ?
2. Каков порядок признания юридического лица банкротом?
3. Какие лица участвуют в деле о банкротстве юридического лица?
4. Какие последствия признания должника (юридического лица) банкротом?

Список рекомендованной литературы:

1. Барышева А.В., Балдин К.В., Галдицкая С.Н. Инновации. Учебное пособие для ВУЗов. М.: Дашков и К, 2006. – 382 с.
2. Волков О. И. Экономика предприятия: Курс лекций / О. И. Волков, В.К. Скляренко. – М.: ИНФРА–М, 2006. – 280 с.
3. Крылов Э. И., Власова В. М., Журавкова И. В. Анализ эффективности инвестиционной и инновационной деятельности предприятия. Учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика. – 2006. – 258 с.
4. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов: утв. Минэкономки РФ, Минфином РФ, Госстроем РФ 21.06.1999 № ВК 477.
5. Шарп У.Ф., Александер Г.Дж., Бэйли Дж. В. Инвестиции. – М.: ИНФРА-М, 2006. – 1028 с.
6. Друри К. Управленческий и производственный учет. Учеб. для ВУЗов. Рек. Учебн.-метод. центром «Проф. учебн.:». 6-е изд...- М.: ЮНИТИ, 2007.- 1401 с.
7. Философова Т.Г. Лизинг. Учеб. пособие для ВУЗов. Рек. Учебн.-метод. центром «Проф. учебн.:». 6-е изд...- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006.- 191 с.
8. Гвоздев Б.З. Факторинг. М.: 2000. -160 с.
9. В. М. Попов [и др.] Бизнес-планирование: Учеб. / М.: Финансы и статистика, 2009.

Раздел 3. Система государственного и муниципального управления

Тема 1. Государство как субъект управления общественными процессами

Государство как многомерное явление. Признаки государства. Основные этапы эволюции государства. Формы правления: отличительные признаки монархии, типы монархии, виды республиканской формы правления. Формы государственного устройства.

Контрольные вопросы по теме:

1. Назовите основные признаки государства.
2. Какие основные формы государственного управления существуют. Их отличительные характеристики.
3. Какие существуют основные этапы эволюции государства. Их характеристика.

Тема 2. Механизм взаимодействия государства и общества

Механизм разработки политики. Реализация государственной политики. Механизм реализации государственной политики включает нормативно-правовые, организационные, экономические средства и методы воздействия на управляемый объект и предполагает выработку соответствующих решений, создание управленческих структур, наличие необходимых ресурсов. Система и виды государственных органов РФ, признаки, отличающие государственные органы от других организаций. Институт президентства: конституционный статус Президента, его полномочия, ответственность, нормативно-правовые акты. Виды кризисов и их характеристика. Способы разрешения конфликтов в государственном управлении

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте характеристику этапов политического цикла при разработке государственной политики.
2. Виды государственной политики.
3. Охарактеризовать внутренние и внешние функции государства.
4. Способы разрешения государственных кризисов и конфликтов.

Тема 3. Государственное управление как процесс принятия и исполнения решений

Понятие государственно-управленческого решения. Виды государственных решений. Юридическая сила государственных решений. Свойства государственно-управленческих решений. Формы государственно-управленческих решений. Классификация управленческих целей. Характеристика политического выбора. Последовательность этапов принятия решений. Методы государственного управления. Виды управленческих стилей.

Контрольные вопросы по теме:

1. Дайте понятие государственно-управленческого решения, механизм его разработки.

2. Охарактеризуйте методы государственного управления и виды управленческих стилей.

Тема 4 . Система государственных органов РФ

Отличительные признаки системы государственных органов власти субъектов РФ и системы органов местного самоуправления. Парламентаризм в России, структура, функции, компетенция. Система исполнительной власти. Правительство РФ. Виды федеральных органов исполнительной власти. Деятельность Прокуратуры РФ, Счетной палаты РФ, Центрального банка РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, Уполномоченного по правам человека РФ. Судебная власть – судебная система: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший арбитражный Суд РФ.

Контрольные вопросы по теме:

1. Охарактеризуйте способы формирования и область функционирования представительных органов государственной власти РФ.
2. Охарактеризуйте способы формирования и области функционирования исполнительных органов государственной власти РФ.
3. Охарактеризуйте способы формирования и область функционирования судебной системы РФ.
4. Охарактеризуйте способы формирования и область функционирования органов особой компетенции РФ.

Тема 5. Теоретические основы местного самоуправления и муниципального управления

Понятия муниципального управления и местного самоуправления. Признаки местного самоуправления, его роль в общественной жизни. Полномочия и ресурсы органов местного самоуправления. Модели муниципального управления. Европейская Хартия местного самоуправления. Государство – «сторож» и функциональное государство.

Контрольные вопросы по теме:

1. Что такое «муниципальное управление» и «местное самоуправление»?
2. Каковы основные принципы местного самоуправления?
3. Каковы правовые основы местного самоуправления?
4. Европейская Хартия местного самоуправления.

Тема 6. Принципы территориальной организации местного самоуправления

Муниципальное образование: понятие, виды, общая характеристика. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Границы муниципальных образований. Изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципального образования.

Контрольные вопросы по теме:

1. Что такое муниципальное образование?
2. Какие существуют виды муниципальных образований?

3. Какие принципы установления границ муниципальных образований закрепляет Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»?

4. Какие субъекты вправе выступать с инициативой изменения границ и статуса муниципального образования?

Тема 7. Функции и полномочия органов местного самоуправления

Вопросы местного значения. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями отдельных государственных полномочий.

Контрольные вопросы по теме:

1. Как можно определить понятия: «предметы ведения», «полномочия» «компетенция», «вопросы местного значения»?

2. По какому принципу в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» разграничены предметы ведения между поселениями, муниципальными районами и городскими округами?

3. Каков порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?

Тема 8. Формы прямой демократии

Местный референдум. Муниципальные выборы. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Сход граждан. Правотворческая инициатива граждан. Территориальное общественное самоуправление. Публичные слушания. Собрание граждан. Конференция граждан (собрание делегатов). Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какие формы прямого волеизъявления граждан носят обязательный характер?

2. Какие нормативно-правовые акты составляют правовую основу форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления?

3. Что такое местный референдум?

4. Что такое территориальное общественное самоуправление?

Тема 9. Органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Местная администрация. Контрольный орган муни-

ципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования.

Контрольные вопросы по теме:

1. Каким образом может формироваться представительный орган власти?
2. Приведите исключительную компетенцию представительного органа муниципального образования.
3. Как может быть избран глава муниципального образования?
4. Каковы полномочия главы муниципального образования?
5. Какова процедура заключения контракта с главой местной администрации?

Тема 10. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления

Местный бюджет. Доходы местных бюджетов, собранные на территории муниципального образования. Доходы местных бюджетов, полученные из бюджетов других уровней. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Структура расходов местных бюджетов. Бюджетный процесс. Муниципальный заказ.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какие доходы относят к собственным доходам местных бюджетов?
2. Что такое дотации, субсидии и субвенции?
3. Из каких разделов состоит расходная часть местного бюджета?
4. Как размещается муниципальный заказ?

Тема 11. Межмуниципальное сотрудничество

Ассоциации муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований.

Контрольные вопросы по теме:

1. Приведите примеры современных ассоциаций муниципальных образований.
2. Какие функции осуществляют межмуниципальные ассоциации?
3. В каких формах осуществляют свою деятельность межмуниципальные хозяйственные общества?

Список рекомендуемой литературы

1. Конституция Российской Федерации. М., 1997. - 64 с.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный Закон №131-ФЗ от 6 октября 2003 г.
3. Европейская Хартия местного самоуправления // Реформы местного самоуправления в странах Западной Европы. М., 1993.
4. Актуальные вопросы развития муниципальных образований /Под ред. И.Н. Барцица, В.В. Бакушева. – М.: Изд-во РАГС, 2008. – 300 с.

5. Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах запада: США, Великобритания, Франция, Германия: Учебное пособие. Изд. 2-е, перераб. И доп. – М.: Изд. корпорация Логос, 2000.- 200с.

6. Государственное управление: основы теории и организации. Учебник / Под ред. В.А. Козбаненко – М.: Статут, 2000. – 912с.

7. Охотский Е.В. Государственное управление в современной России. Изд-во МГИМО-унт-т. 2008.

8. Парахина В.Н., Галеев Е.В., Ганшина Л.Н. Муниципальное управление: электронный учебный курс /В.Н. Парахина, Е.В. Галеев, Л.Н. Ганшина. – М.: КНОРУС, 2008. – 496 с.

9. Система государственного управления. Уч. пособ. для ср. проф. обр. Текст. ред. учебн. метод. центром Департамента образ. Г. Москва С.Ю. Наумов (и др.). М.:ФОРУМ, 2010. – 302с.

10. Система муниципального управления: Учеб. для вузов / Под ред. В.Б. Зотова. СПб.: Питер, 2008. - 512 с.

Раздел 4. Государственная и муниципальная служба

Тема 1. Институт государственной и муниципальной службы. Происхождение, понятие и сущность государственной и муниципальной службы

Понятие государственной и муниципальной службы. Понятие и виды правовых источников организации государственной и муниципальной службы. Конституционно-правовые основы организации государственной службы. Законы Российской Федерации, нормативные акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации об организации государственной и муниципальной службы. Система государственной службы в Российской Федерации. Виды государственной службы в Российской Федерации. Особенности организации муниципальной службы в Российской Федерации. Сущность государственной и муниципальной службы. Цели, задачи, принципы и функции государственной и муниципальной службы в Российской Федерации.

Контрольные вопросы по теме:

1. Основные правовые источники, регулирующие государственную и муниципальную службу Российской Федерации.

2. Сущность государственной и муниципальной службы (определение, цели, задачи и функции).

3. Система государственной службы в Российской Федерации.

Тема 2. Статус государственного служащего

Определение государственного служащего в соответствии с законодательством РФ, основные его права и обязанности. Специфика государственной службы. Требования, предъявляемые к государственным служащим. Ограничения, связанные с прохождением государственной службой. Гарантии для государственного служащего. Понятия и виды юридической ответственности государственного служащего. Уголовная ответственность государственного служа-

щего. Административная ответственность государственного служащего. Дисциплинарная ответственность государственного служащего. Гражданско-правовая ответственность государственного служащего.

Контрольные вопросы по теме:

1. Определение понятия «государственный служащий», его права и обязанности.
2. Ограничения, связанные с прохождением государственной службы.
3. Основные виды юридической ответственности государственного служащего.

Тема 3. Поступление на государственную службу, ее прохождение и прекращение

Поступление граждан на государственную службу. Понятие и классификация государственных должностей, разряды государственных служащих, реестр государственных должностей государственной службы. Требования по замещению государственных должностей. Условия поступления на государственную службу. Замещение вакантных должностей государственной службы по конкурсу и постановка в резерв. Стандартизация деятельности государственной службы. Система мотиваций государственного служащего. Организация оплаты труда государственного служащего. Отпуск государственного служащего. Стаж государственной службы. Пенсионное обеспечение государственного служащего. Социальные льготы и гарантии.

Контрольные вопросы по теме:

1. Классификация государственных должностей.
2. Опишите порядок поступления на государственную службу.
3. Квалификационные требования при поступлении на государственную службу.
4. Понятие и роль кадрового резерва государственной службы.
5. Назовите составляющие денежного содержания государственного гражданского служащего.
6. Государственные гарантии гражданского служащего.

Тема 4. Оценка деятельности государственных служащих и прекращение государственной службы

Система оценки государственных служащих. Аттестация государственных служащих. Квалификационный экзамен, организация текущей оценки деятельности государственного служащего. Основания для прекращения государственной службы.

Контрольные вопросы по теме:

1. Классификация государственных должностей, разряды государственных служащих.
2. Условия поступления на государственную службу.
3. Понятие «служебный контракт», его структура, правила заключения и расторжения.
4. Аттестация государственных служащих и ее последствия.

Тема 5. Управление государственной службой

Задачи и принципы управления государственной службой. Система подготовки, переподготовки, повышение квалификации государственных служащих. Государственная служба предполагает разделение на государственную федеральную службу и государственную службу субъектов РФ. Структура и основные функции органов управления государственной федеральной службой. Особенности федеральной государственной службы. Структура и полномочия органов управления государственной службой субъектов РФ. Взаимосвязь с федеральной государственной службой.

Контрольные вопросы по теме:

1. Система органов управления государственной службой, их основные функции.
2. Особенности федеральной государственной службы и государственной службы субъекта Российской Федерации.

Тема 6. Муниципальная служба

Принципы муниципальной службы, система муниципальных должностей, правовое положение муниципальных служащих, прохождение муниципальной службы. Взаимосвязь между государственной и муниципальной службой.

Контрольные вопросы по теме:

1. Понятие «муниципальная служба», основные цели и принципы.
2. Правовое положение муниципальных служащих.
3. Единство и различие государственной и муниципальной службы.

Тема 7. Этика государственной и муниципальной службы

Нормативное закрепление принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения государственных и муниципальных служащих. Правовая основа противодействия коррупции. Критические сферы этического регулирования государственной и муниципальной службы: получение подарков государственными и муниципальными служащими, работа государственных и муниципальных служащих по совместительству; трудоустройство граждан после увольнения с государственной и муниципальной службы. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе. Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Контрольные вопросы по теме:

1. Понятие конфликта интересов. Урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.
2. Представление государственными и муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.
3. Регулирование получения подарков государственными и муниципальными служащими. Регулирование работы государственных и

муниципальных служащих по совместительству. Регулирование трудоустройства граждан после увольнения с государственной и муниципальной службы.

4. Система обеспечения контроля за соблюдением требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

5. Понятие коррупции. Основные принципы противодействия коррупции. Взыскания за совершение коррупционных правонарушений, применяемые к государственным и муниципальным служащим.

Список рекомендуемой литературы

1. О государственной гражданской службе РФ. Федер. закон N 79-ФЗ 27 июля 2004 года.

2. О системе государственной службы РФ. Федер. закон N 58-ФЗ 27 мая 2003 года.

3. О муниципальной службе в РФ. Федер. закон N 25-ФЗ 2 марта 2007 г.

4. Государственная и муниципальная служба. Ю. Н. Щербаков. Ростов н/Д: Феникс, 2007. - 254 с.

5. О противодействии коррупции: Федер. закон от 25.12.08 № 273-ФЗ.

6. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федер. закон от 17.07.09 № 172-ФЗ.

7. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренный решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23.12.10 (протокол № 21).

Раздел 5. Региональная и муниципальная экономика

Тема 1. Теоретические основы региональной экономики

Фактор пространства в истории экономической мысли. Теория сельскохозяйственного штандорта Й.Тюнена. Рациональный штандорт промышленного предприятия В.Лаунхардта. Теория промышленного штандорта А.Вебера. Теория центральных мест В.Кристаллера. Теории региональной специализации и межрегиональной торговли – теория абсолютных и относительных преимуществ А.Смита и Д.Рикардо. Общая теория размещения. Опыт реализации программ территориального промышленного развития в период существования СССР. Теория кластеров. Существующие определения кластера, условия формирования, географические границы.

Контрольные вопросы по теме:

1. Взаимосвязь между какими факторами устанавливает теория сельскохозяйственного штандорта Й.Тюнена

2. В чем состоят основные отличия теорий промышленных штандортов В.Лаунхардта и А.Вебера?

3. В чем заключается отличие теории В.Кристаллера от теорий Лаунхардта и А.Вебера?

4. В чем состоят различия между абсолютными и относительными преимуществами региона при выборе специализации производства и структуры торговли (теория Смита и Рикардо)?

Тема 2. Размещение производительных сил России

Природно-ресурсный потенциал современной России, распределение его по Субъектам Федерации. Особенности его влияния на экономическое развитие отдельных регионов. Территориальная организация промышленности России. Промышленные узлы. Промышленные центры. Экономические зоны. Особенности промышленной интеграции. Территориально-производственные комплексы. Структура современного топливно-энергетического комплекса России. Основные регионы добычи угля, нефти, газа. Производство электроэнергии. Роль ТЭС, ГЭС и АЭС в структуре энергопроизводства России и ряда ведущих стран. Структура производства электроэнергии в России. Крупнейшие энергосистемы и гидроэнергетические каскады. Черная и цветная металлургия.

Контрольные вопросы по теме:

1. Назовите крупнейшие каскады ГЭС России
2. Назовите основные базы черной металлургии России.
3. Назовите основные регионы размещения цветной металлургии России.

Тема 3. Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский и Дальневосточный экономические районы

Административно-территориальное деление. Территория население, особенности сложившейся системы расселения, миграционных процессов и транспортной инфраструктуры. Минерально-сырьевые ресурсы. Особенности экономического зонирования. Основные отрасли специализации промышленного и сельскохозяйственного производства, выступающие как конкуренты и партнеры предприятий Иркутской области. Внутрирайонные различия, исторические и географические аспекты, влиявшие на их формирование.

Контрольные вопросы по теме:

4. Субъекты Федерации входящие в состав регионов.
5. Основные отрасли специализации регионов и крупнейших субъектов Федерации.
6. Обоснуйте фактор, определяющий уникальность Восточной Сибири в современном мировом разделении труда.
7. Охарактеризуйте изменения отраслевой структуры хозяйства Иркутской области.

Тема 4. Свободные экономические зоны

Свободные экономические зоны (СЭЗ), как условие экономического развития территорий. Виды СЭЗ: свободные таможенные зоны, свободные экспортно-промышленные зоны, свободные банковские зоны, свободные технико-внедренческие зоны. Льготы и условия их предоставления. Особенности формирования СЭЗ России. Свободные туристическо-рекреационные зоны.

Контрольные вопросы по теме:

1. Назовите цели и задачи организации экономических зон.
2. В чем состоит отличие свободных экспортно-промышленных от таможенных зон?
3. Кому могут быть предоставлены экономические и юридические льготы в свободных экономических зонах?
4. Свободные таможенные зоны, целесообразность создания в условиях России.

Тема 6. Типология кризисов

Стихийные бедствия. Структуризация регионов страны по опасности природных катаклизмов. Территории риска. Техногенные катастрофы. Санитарно-эпидемиологический кризис. Экономический кризис. Социально-политический кризис. Причины социальной напряженности: безработица, жилищные проблемы, преступность, вынужденная миграция. Противостояние политических партий и группировок. Кризис власти.

Контрольные вопросы по теме:

1. На основании каких документов определяется вероятность возникновения стихийных бедствий?
2. Сформулируйте алгоритм разработки плана минимизации потерь в МО от возникновения гололеда?
3. На основании чего определяется размер санитарно-защитных зон для различных видов деятельности?
4. Что может включать в себя план противопожарных мероприятий в муниципальном образовании и поселении?
5. Каким образом могут быть уменьшены размеры ущерба вследствие аварий на инженерных коммуникациях?
6. Назовите примеры регулярно повторяющихся санитарно-эпидемиологических кризисов. Какие способы уменьшения потерь от них существуют?

Тема 7. Маркетинг территорий

Понятие маркетинга. Концепции маркетинга. Цели, задачи, объекты и субъекты маркетинга территорий. Комплекс маркетинга территории (4P). Уровень маркетинга территории: национальный, региональный, местный. Стратегии муниципального маркетинга. Характеристики территории с позиции маркетинга: имидж и конкурентоспособность.

Контрольные вопросы по теме:

1. Специфика комплекса маркетинга по сравнению с традиционным маркетингом.
2. Возможность трактовки концепций маркетинга в отношении территорий.
3. Виды конкурентоспособности государства.

Тема 8. Типология муниципальных образований

Характеристика муниципального образования как системы. Структура муниципального образования как системы. Разнообразие муниципальных образований в РФ. Поселенческие, территориально-поселенческие, территориальные муниципальные образования. Классификация муниципальных образований. Основные различия между городскими и сельскими поселениями. Классификация городов. Индекс специализации города. Типология городов России.

Контрольные вопросы по теме:

1. Классификация муниципальных образований.
2. Основные различия между городскими и сельскими поселениями.
3. Как пользоваться формулой специализации города? Виды специализации городов в РФ.

Тема 9. Муниципальное хозяйство и инфраструктура

Муниципальное хозяйство: понятие, объект и субъект управления. Элементы муниципального хозяйства. Модели муниципального хозяйства. Субъекты муниципального хозяйства. Городское хозяйство: понятие, структурные элементы и их характеристика. Градообразующая сфера. Градообслуживающая сфера. Социальная сфера. Базовые ресурсы городского хозяйства. Понятие «инфраструктуры». Классификация инфраструктуры: социальная, инженерная и производственная инфраструктура. Понятие и типология домохозяйств. Особенности функционирования муниципальных учреждений (казенных, бюджетных, автономных). Публично-частное партнерство: понятие, виды, особенности реализации в рамках муниципального хозяйства.

Контрольные вопросы по теме:

1. Взаимосвязь понятий «хозяйство», «инфраструктура», «город».
2. Кто является субъектами муниципального хозяйства?
3. Понятие и виды домохозяйств.
4. Роль градообразующей сферы в муниципальном хозяйстве.
5. Назовите составляющие элементы градообслуживающей сферы.
6. Дайте общую характеристику составу социальной сферы города.

Тема 10. Услуги муниципального хозяйства

Общая характеристика услуг муниципального хозяйства. Частные и общественные (публичные) блага, предоставляемые в рамках муниципального хозяйства: понятие и признаки. Виды услуг муниципального хозяйства. Специфические свойства муниципальных услуг. Базовые признаки муниципальных услуг в рамках реализации Федерального закона №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Классификация услуг в зависимости от системы их оплаты (частные, общественные, социально-значимые услуги). Проблема распределения оплаты между различными категориями потребителей. Услуги муниципальных учреждений: особенности предоставления.

Контрольные вопросы по теме:

1. Определение «муниципальная услуга». Основные особенности муниципальных услуг.
2. Классификация услуг муниципального хозяйства.
3. Способы измерения объема муниципальных услуг.
4. Роль органов местного самоуправления в организации оказания муниципальных услуг.

Тема 11. Общие принципы пространственной инфраструктуры муниципальных образований

Зонирование территории муниципального образования: функциональное зонирование, строительное зонирование, ландшафтное зонирование, ценовое зонирование, правовое зонирование. Селитебная территория, ландшафтно-рекреационная территория, производственная территория. Назначение, предмет и принципы градорегулирования. Компоненты системы градорегулирования. Документы территориального планирования. Полномочия органов местного самоуправления в сфере градорегулирования.

Контрольные вопросы по теме:

1. Что является экономической основой развития города.
2. Какие виды зонирования устанавливает Градостроительный комплекс Российской Федерации?
3. Каковы основные задачи и функции органов местного самоуправления в территориальном развитии города?
4. Назовите основные функциональные зоны территории.
5. В чем состоит сущность правового и ценового зонирования территории города?
6. Назовите документы территориального планирования муниципальных образований.

Тема 12. Рынок собственности в РФ

Формы собственности. Субъекты рынка собственности в РФ. Объекты собственности в РФ. Особенности регламентации оборота отдельных видов объектов собственности. Основные правовые режимы использования государственного и муниципального имущества.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какие действия могут предпринять органы местного самоуправления в случае использования собственником жилого помещения с систематическим нарушением прав и интересов соседей?
2. Какие основания принудительного изъятия имущества у собственника предусмотрены действующим законодательством РФ?
3. Какой правовой режим устанавливается для государственного (муниципального) имущества, не закрепленного за государственными (муниципальными) предприятиями и учреждениями?

4. Какие виды имущества могут находиться в собственности муниципальных образований? Какие организационно-правовые формы предусмотрены в РФ для создания межмуниципальных организаций?

Тема 13. Управление муниципальными учреждениями

Виды муниципальных учреждений в РФ: казенные, бюджетные и автономные. Цели и задачи управления муниципальными учреждениями. Особенности деятельности казенных, бюджетных и автономных учреждений. Права и обязанности учредителей муниципальных учреждений. Деятельность руководителя муниципального учреждения. Ликвидация учреждения.

Контрольные вопросы по теме:

1. В каких целях может быть создано государственное или муниципальное учреждение?
2. На каком праве имущество закрепляется за учреждением? Каковы права собственника имущества учреждения?
3. В чем состоят различия в деятельности казенных, бюджетных и автономных учреждений?
4. Каков порядок принятия решения о создании, реорганизации и ликвидации государственных и муниципальных учреждений?

Тема 14. Управление государственными и муниципальными унитарными предприятиями

Цели и задачи управления государственными и муниципальными унитарными предприятиями. Особенности деятельности унитарных предприятий на праве оперативного управления и унитарных предприятий на праве хозяйственного ведения. Права и обязанности учредителей государственных и муниципальных унитарных предприятий. Деятельность руководителя унитарного предприятия. Ликвидация унитарного предприятия.

Контрольные вопросы по теме:

1. В каких целях может быть создано унитарное предприятие на праве оперативного управления и унитарное предприятие на праве хозяйственного ведения?
2. На каких правах имущество может быть закреплено за унитарным предприятием? Каковы права собственника имущества унитарного предприятия?
3. В чем состоят различия в деятельности унитарных предприятий на праве оперативного управления и унитарных предприятий на праве хозяйственного ведения?
4. Каков порядок принятия решения о создании, реорганизации и ликвидации государственных и муниципальных унитарных предприятий?

Тема 15. Управление государственным и муниципальным недвижимым имуществом

Цели и задачи управления государственным и муниципальным недвижимым имуществом. Аренда государственного и муниципального недвижимого имущества. Безвозмездное пользование государственным и муниципальным

имуществом. Доверительное управление имуществом. Концессия государственного и муниципального имущества. Перепрофилирование муниципального имущества.

Контрольные вопросы по теме:

1. В чем состоят различия договора аренды и договора безвозмездного пользования имуществом?
2. Какие права передаются по договору доверительного управления государственным или муниципальным имуществом?
3. Каковы права и обязанности сторон (концедента и концессионера) по договору концессии?
4. Какие объекты, находящиеся в муниципальной собственности, подлежат перепрофилированию? Каков срок перепрофилирования?

Тема 16. Основы земельных отношений в РФ

Категории земель в РФ. Полномочия РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления в области земельных отношений. Ограничения оборотоспособности земельных участков. Право собственности на землю. Постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение, безвозмездное срочное пользование, аренда, ограниченное пользование чужими земельными участками (сервитут). Плата за использование земли в РФ: земельный налог; аренда земельных участков.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какие органы власти осуществляют отнесение земель, находящихся соответственно в собственности РФ, субъектам РФ, муниципальных образований к категориям, перевод их из одной категории в другую?
2. На каких правах земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности могут быть предоставлены муниципальным учреждениям, казенным предприятиям?
3. Каковы цели определения рыночной стоимости земельных участков? Каковы цели определения кадастровой стоимости земельных участков?
4. Какие субъекты являются налогоплательщиками земельного налога? Какой вид стоимости земельного участка является налоговой базой для уплаты налога на землю?

Список рекомендованной литературы

1. Гражданский кодекс РФ: Федер. закон от 30.11.94 № 51-ФЗ
2. Земельный кодекс РФ: Федер. закон от 25.10.01 № 136-ФЗ
3. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: Федер. закон от 14.11.02 № 161-ФЗ
4. О приватизации государственного и муниципального имущества: Федер. закон от 21.12.01 № 178-ФЗ.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федер. закон от 6.10.03 № 131-ФЗ
6. Городское хозяйство: Учебное пособие. / Морозова Т.Г. и др. – М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2010. – 361 с.

7. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. Учебн. для ВУЗов. Рек. М-вом образования РФ, 4-е издание. – М.. Изд-во ГУ ВШЭ, 2004, - 494 с.
8. Инфраструктура муниципальных образований: учеб. пособие. О. С. Семкина [и др.].- М.: Кнорус, 2008. – 207 с.
9. Коробко В. И. Экономика городского хозяйства: учеб. пособие для вузов / В. И. Коробко.- М.: Академия, 2006. – 159 с.
10. Мартынихин В.В. Регионоведение: Сибирь, Дальний Восток: учеб. пособие. – Иркутск, Изд-во БГУЭП, 2005. – 239 с.
11. Региональная экономика и управление. СПб.: Питер, 2008 – 320 с.
12. Система муниципального управления: учеб. для вузов. рек. М-вом образования и науки РФ/ под ред. В.Б. Зотова. – 4-е изд., испр. и доп. – Спб.: Питер, 2008. - 511 с.
13. Фетисов Г.Г. Региональная экономика и управление. М.: ИНФРА-М, 2008. – 320 с.
14. Экономика города: учеб. для вузов. рек. М-вом образования и науки РФ/ под ред. Ю.Ф. Симионова.–. Ростов н/Д.:МарТ, 2006.– 159 с.